



РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

18 января 2016 года

города Алматы

Районный суд №2 Алмалинского района г.Алматы, в составе председательствующего судьи Утеубаева К.Т., при секретаре Дюсембаевой Ф.Т., с участием прокурора Рамазанова А., представителя истца Мовенко О.И. по доверенности, представителя ответчика Алматинского городского филиала РГКП «Государственный центр по выплате пенсий» - Пак А.В. по доверенности, представителя ответчика РГУ «Департамент Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан по городу Алматы» - Назарбаевой А.С., по доверенности, рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по исковому заявлению Кузнецова Геннадия Дмитриевича к Алматинскому городскому филиалу РГКП «Государственный центр по выплате пенсий», РГУ «Департамент Комитета труда, социальной защиты и миграции н по городу Алматы», Министерству здравоохранения и социального развития Республики Казахста о признании незаконным отказа в выплате пенсии и обязанности произвести ежемесячный расчет пенсионных выплат с 01.01.2011 года по настоящее время и выплате пенсии за период с момента прекращения выплат по настоящее время, путем перечисления на пенсионный карточный счет, суд

У С Т А Н О В И Л:

Представитель истца обратилась с исковым заявлением в суд, мотивируя свои требования тем, что в соответствии с решением уполномоченного органа и пенсионным удостоверением №1513979 гражданин Кузнецов Геннадий Дмитриевич является получателем государственной пенсионной выплаты, пенсии по выслуге лет, имея трудовой стаж 64 года 6 месяцев. Свою трудовую деятельность Кузнецов Г.Д. осуществлял на территории бывшего Советского Союза, а позже на территории независимой Республики Казахстан, вышел на пенсию в период проживания на территории независимой Республики Казахстан, получал пенсию по месту своего жительства в Ауэзовском районе города Алматы. С 2011 года и по настоящее время Кузнецов Г.Д. не получает пенсионные выплаты, в связи с выездом в июле 2010 года за пределы Республики Казахстан на постоянное место



жительства в Федеративную Республику Германия. По прибытию Германию Кузнецов Г.Д. был поселен на консульский учет граждан Республики Казахстан в г.Франкфурт на Майне. По месту постоянного жительства в Германии права на пенсию или какие-либо социальные выплаты Кузнецов Г.Д. не имеет. 4 июля 2014 года Кузнецов Г.Д. обратился с заявлением в Алматинский городской филиал «Государственного центра по выплате пенсий» в целях получения ежемесячного расчета пенсионных выплат с месяца их прекращения по настоящее время. В ответ в РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по городу Алматы» получил ответ №021-061264 от 12.05.2015 г. с уведомлением, что Департаментом вынесено отказное решение о назначении пенсионной выплаты, т.к. у Кузнецова Г.Д. отсутствует документ, подтверждающий регистрацию по постоянному месту жительства в г.Алматы. Считает данное отказное решение незаконным так как, законодательство о пенсионном обеспечении закрепляет за всеми гражданами Республики Казахстан право пенсионного обеспечения. Основанием для прекращения начисленной пенсионных выплат является утрата гражданства или смерть лица. На данный момент Кузнецов Г.Д. не утратил гражданства Республики Казахстан. На основании изложенного просит суд, признать отказ в выплате пенсии РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по г.Алматы» и Алматинского городского филиала «Государственный центр по выплате пенсий» незаконными, обязать Алматинский городской филиал «Государственный центр по выплате пенсий» произвести ежемесячный расчет пенсионных выплат с 01.01.2011 года по настоящее время и выплатить пенсию за период с момента прекращения выплат по настоящее время, путем перечисления на пенсионный карточный счет.

В судебном заседании представители истца искивые требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить.

Представитель Алматинского городского филиала «Государственный центр по выплате пенсий» Пак А.В., искивые требования не признал и пояснил, что согласно личного пенсионного дела Кузнецова Г.Д. 16.11.1952 года рождения, было установлено, что истец вышел на пенсию по выслуге лет 25 марта 1991 года о чем свидетельствует заявление, о назначении пенсии, которое имеется в личном пенсионном деле написанное собственноручно Кузнецовым Г.Д. В ходе проверки список поступивших с АО «Народный банк Казахстана» об отсутствий движений по банковскому счету более 3 месяцев за период с 01.10.2010 года по 31.12.2010 года Ауэзовским районным отделением АГФ «ГЦВП» было установлено, что Кузнецов А.Д. был снят с регистрации 22.02.2000 года в связи с выездом на постоянное место жительства в Германию, о меч свидетельствует адресная справка. Одновременно районным отделением выплата пенсии на имя Кузнецова Г.Д. была приостановлена с 01.01.2011 года. В связи, с чем просил отказать в удовлетворении заявленных требования Кузнецова Г.Д.



РГУ «Департамент Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан по городу Алматы» Назарбаева А.С. искивые требования не признала и пояснила, что в соответствии с пунктом 36 раздела 5 Правил, выплата пенсий и пособий лицам, выехавшим на постоянное местожительство за пределы Республики Казахстан и вернувшимся обратно, в случае неполучения выплат в стране выезда, возобновляется со дня прекращения выплаты, но не более чем за три года перед обращением за их получением при представлении справки о неполучении выплат, выданных уполномоченными органами страны выезда. Тем самым, данная норма не применима для Кузнецова Г.Д., так как, до сегодняшнего дня истец продолжает проживать за границей, т.е. он обратно не вернулся. В соответствии с пунктом 51 раздела 6 Правил, выплата пенсий и пособий гражданам Республики Казахстан, проживавшим за пределами Республики Казахстан по виду на жительство, которыми были назначены и приостановлены выплаты в Республике Казахстан, возобновляется со дня приостановления, но не более чем за три года перед обращением за их получением при представлении получателем документа, подтверждающего проживание за пределами Республики Казахстан с отметкой о постановке на консульский учет. При предоставлении Кузнецовым Г.Д. данного документа, Департаментом будет произведена выплата согласно Правил. На основании изложенного, просила суд отказать в удовлетворении заявленных требований Кузнецова Г.Д.

Суд, выслушав пояснения сторон, заключение прокурора полагавшего удовлетворить иск частично, изучив материалы гражданского дела, считает, что требования истца подлежат частичному удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 292 ГПК РК, гражданин, вправе оспорить решение, действие (бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего непосредственно в суде.

Как усматривается из материалов дела и установлено судом, Кузнецов Геннадий Дмитриевич, 16.11.1952 года рождения в соответствии с решением уполномоченного органа и пенсионным удостоверением №1513979 является получателем государственной пенсионной выплаты, пенсии по выслуге лет.

С марта 2011 года и по настоящее время Кузнецов Г.Д. не получает пенсионные выплаты, в связи с выездом в июле 2010 г. за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства в ФРГ.

В соответствии с требованиями Закона РК «О миграции населения» и Постановления Правительства РК № 1010 от 26.07.2001 г. «О правилах выезда граждан Республики Казахстан за пределы Республики Казахстан» Кузнецов Г.Д. получил разрешение на выезд и сдал удостоверение личности, вследствие чего был снят с регистрации по месту жительства.



После прибытия в Германию, ФРГ, он обратился в дипломатическое представительство Министерства иностранных дел Республики Казахстан для постановки на консульский учет граждан Казахстана, где и состоит, по сей день на учете.

04.07.2014 года Кузнецов Г.Д. обратился с заявлением в Алматинский городской филиал РГКП «Государственный центр по выплате пенсий» в целях получения ежемесячного расчета пенсионных выплат с месяца снятия по настоящее время. Письмом от 12.05.2015 г., РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по г.Алматы» сообщено, что в соответствии с п.4, ст.2; п.33 ст.4; п.41, ст.5 Постановления Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2006 года за №819 «Об утверждении Правил предоставления государственной базовой пенсионной выплаты за счет бюджетных средств, а также назначения и осуществления пенсионных выплат, государственных базовых социальных пособий по инвалидности из полномоченной организации» Департаментом вынесено отказное решение о назначении пенсионной выплаты по возрасту и государственной базовой пенсионной выплаты в связи с предоставлением неполного перечня правоустанавливающих документов (документ, подтверждающий регистрацию по постоянному месту жительства в г.Алматы).

В силу ст.4 Конституции РК действующим правом в РК являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативно-правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право выезжать за пределы Республики Казахстан и право беспрепятственного возвращения в Республику. Согласно ст.28 Конституции РК, гражданину РК гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. При этом согласно ст.11 Конституции РК, Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Кузнецов Г.Д. проживая за пределами Республики Казахстан, продолжает оставаться гражданином Республики Казахстан, состоит на консульском учете граждан Казахстана в представительстве Министерства иностранных дел Республики.

Таким образом, конституционные права, свободы, гарантии, включая пенсионные, распространяются на граждан РК, вне зависимости от места их проживания, поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конституции права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми.

При указанных обстоятельствах, отказ ответчика в предоставлении перерасчета пенсии и осуществлении пенсионных выплат, лишает Кузнецова Г.Д., как гражданина Республики Казахстан, его права на получение пенсии, гарантированной основным Законом Республики.



Как было указано выше, истец Кузнецов Г.Д. гражданства РК лишен не был, состоит на консульском учете в ФРГ и в силу п.2 ст.14 Конституции РК, не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Статьей 12 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республики Казахстан», четко предусмотрено, что государственная базовая пенсионная выплата и пенсионные выплаты из Центра назначаются пожизненно и осуществляются по месяц смерти или выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан включительно. При этом закон не предусматривает никаких изъятий относительно места проживания пенсионера.

Вместе с тем, наличие в подзаконном акте положений, фактически ограничивающих выплаты противоречат п. 1 ст. 39 Конституции РК о том, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Согласно ст.3 Закона РК «О нормативных правовых актах», нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные. К основному виду нормативных правовых актов относятся: Конституция, конституционные законы, кодексы, законы.

При этом в силу ст.4 данного Закона, предусмотрена иерархия нормативных правовых актов, в которой высшей юридической силой обладает Конституция РК. Соотношение юридической силы иных, кроме Конституции, нормативных правовых актов соответствует нисходящим уровням, в котором законы РК обладают большей юридической силой, нежели нормативные правовые приказы министров РК. Также, каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

Согласно ст.6 вышеназванного Закона, при наличии противоречий в нормах нормативных актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня.

Кроме того, Республикой Казахстан был ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 г., согласно которого каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную (п.2 ст.12). Упомянутое право не может быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами (п.3 ст.12).

Таким образом, суд считает, что действия ответчика не согласуются с требованиями Конституции РК, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 1966 г., Закона РК «О пенсионном



обеспечении», и в силу требований Закона РК «О нормативных правовых актах», принимает за основу при вынесении решения нормы актов более высокого уровня в иерархии нормативных правовых актов.

Отказ уполномоченного органа в предоставлении перерасчета пенсии и осуществлении пенсионных выплат, лишает Кузнецова Г.Д. как гражданина Республики Казахстан, его прав на получение пенсии, ущемляет его прав на достаточный жизненный уровень.

При данных обстоятельствах, суд считает возможным удовлетворить требования истца.

В силу требований ст.ст.72,73 ГПК РК каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основании своих требований и возражений. При этом доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле.

В силу ст.8 ГК РК, граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования, нравственные принципы общества, а предприниматели - также правила деловой этики. Эта обязанность не может быть исключена или ограничена договором. Добросовестность, разумность и справедливость действий участников гражданских правоотношений предполагаются. Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, на злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением.

Вместе с тем, согласно ст.297 п.1,4 ГПК РК, суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица или государственного служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав, свобод и охраняемых законом интересов гражданина и юридического лица. Об исполнении решения должно быть сообщено суду, гражданину или юридическому лицу не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда.

При указанных обстоятельствах суд считает, что заявленные требования подлежат частичному удовлетворению, а именно в части признания незаконными действий РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по г.Алматы» отказ в выплате пенсии гражданину Кузнецову Геннадию Дмитриевичу незаконным.

В свою очередь, заявленные требования в части возложения обязанности Алматинский городской филиал «Государственный центр по выплате пенсий» произвести ежемесячный расчет пенсионных выплат с 01.01.2011 года по настоящее время и выплатить пенсию за период с момента прекращения выплат по настоящее время, путем перечисления на пенсионный карточный счет не подлежат удовлетворению, поскольку согласно п.28 Нормативного Постановления Верховного Суда РК №20 «О некоторых вопросах применения судами норм главы 27 ГПК РК» от



24.12.2010 года, признав решение государственного органа, органа местного самоуправления незаконным, суд не вправе указывать в судебном акте содержание того решения, которое государственный орган, орган местного самоуправления должен принять в возникшем публично-правовом отношении.

Согласно ст.225 ГПК РК, суд разрешил дело в пределах заявленных истцом требований.

На основании выше изложенного, руководствуясь ст. 223-226 ГПК РК,

РЕШИЛ:

Исковые требования Кузнецова Геннадия Дмитриевича к Алматинскому городскому филиалу РГКП «Государственный центр по выплате пенсий», РГУ «Департамент Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан по городу Алматы» о признании незаконным отказа в выплате пенсии и обязанности произвести ежемесячный расчет пенсионных выплат с 01.01.2011 года по настоящее время и выплате пенсии за период с момента прекращения выплат по настоящее время, путем перечисления на пенсионный карточный счет – удовлетворить частично.

Признать отказ РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по г.Алматы» в выплате пенсии гражданину Кузнецову Геннадию Дмитриевичу незаконным.

Обязать ответчика устранить допущенные нарушения прав заявителя РГУ «Департамент труда, социальной защиты и миграции по г.Алматы» и сообщить об этом суду в месячный срок, со дня получения решения.

В остальной части исковых требований – отказать.

Решение может быть обжаловано либо опротестовано в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме в Алматинский городской суд путем подачи жалобы либо принесения протеста через районный суд №2 Алмалинского района г.Алматы.

Судья

Утеубаев К.Т.

Копия верна:
Судья

Утеубаев К.Т.

Справка:

Решение вступило в законную силу « ____ » _____ 2016 года.

Судья

Утеубаев К.Т.

